Лицензирование и саморегулирование как институты предпринимательского права

Лицензирование - деятельность лицензирующих органов по:

1. предоставлению, переоформлению лицензий;
2. продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами,
3. осуществлению лицензионного контроля,
4. приостановлению,
5. возобновлению,
6. прекращению действия;
7. аннулированию лицензий,
8. формированию и ведению реестра лицензий,
9. предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

з ы я ь я я ы я ь , ых ж чь з б з [ч 1](#Par69) я ь б ых ж я ь я ы , з .

Цель лицензирования:

* предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

з я ь ых я ь ых ях я.

Задачи лицензирования:

* предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований законодательства.

Виды лицензирования предпринимательской деятельности:

ж я з ых я ь ю я ч ы ю ч ы я ых б , зы ых , яю х з ы я ь , ч , з ы ч ы ф ь ы з .

1. Осуществляемая исключительно на основе ФЗ "О лицензировании" (ст.12 ФЗ).

ф я ь

1. Осуществляемая на основе специальных законов, регулирующих соответствующие виды деятельности (ч.2 ст.1 ФЗ "О лицензировании").
2. Лицензирование осуществляется на основе сочетания норм ФЗ "О лицензировании" и законов, регулирующих отдельные виды отношений

я я я я з , я з я я я, я, з б я я я з ,

Лицензионные требования

ж

Лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

з ы б я ю я ж я з ых я ь , ж ы ь Ф .

Общие требования к соискателю лицензии:

1) наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям

бх ых я ы я б , з я , яю х з ы я ь ;

2) наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

3) наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;

4) соответствие соискателя лицензии и лицензиата требованиям, установленным федеральными законами и касающимся организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами;

ч ь ж я ь я. ь б з ы

б я б ю з ь Ф ю ф я ь , б я з ь Ф , б ю ых я я я бяз ью юб х зя ю бъ , б я ы бъ ы ы , ж б я бъ ы я ых б , зы ых .

Основными принципами осуществления лицензирования являются:

1) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;

2) установление лицензируемых видов деятельности ф ь ы з ;

3) установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;

4) установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности ж я з ых я ь ;

5) открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования,

з юч ы ы

7) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Понятие лицензии

з я я я ж ы я ь , з ы [ч 1 ь 12](#Par174) я Ф ь з .

Лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности ( ы я б , з я , яю х з ы я ь ), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

, ч , з я з зы ь бх ь ы ч ф э

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

бъ - я бъ

Днем принятия решения о предоставлении лицензии является день одновременно осуществляемых:

* внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий,
* присвоения лицензии регистрационного номера,
* регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии.

з я б ч .

Сведения о выданных лицензиях заносятся в единый государственный информационный ресурс.

я з яю я з ю б ч я б ч х я ч я з я я х .

Процедура выдачи лицензии

1. Для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии.

ы я я ю ь ю ч ы ю ь э ю ч б ь ы

Содержание заявления:

1. полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты юридического лица;
2. идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
3. лицензируемый вид деятельности в соответствии с [частью 1 статьи 12](#Par174) настоящего Федерального закона, который соискатель лицензии намерен осуществлять,

з ы я ых б , зы ых , яю х з ы я ь ;

1. реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт уплаты указанной государственной пошлины;
2. реквизиты документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер), перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям,

, ч ь ых я я ж з я ь ы ь ю я з з ы б я ,

Форма подачи:

* непосредственно в лицензирующий орган;
* заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;
* в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соискателя лицензии.

8. ч , з я з ф б , ых [ч ью 1](#Par281) я ь , ( ) ы, з ы [ч 3](#Par291) я ь , ы бъ , ч х б ч х я з я я з з ю ч ю з бх я ы ыя ых

В течение трех рабочих дней со дня представления надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган принимает решение о:

1. рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов;
2. о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата.

, ы ю я б ч х я з я я з ых , з ю я ы ж х я з ых з я х , ч я я з з ы б я , я ,  [ь 19](#Par389) я Ф ь з ,

Лицензионный орган принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

Основанием отказа в предоставлении лицензии является:

1) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

2) установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;

3) представление соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии, если в отношении соискателя лицензии имеется решение об аннулировании ранее выданной лицензии на такой вид деятельности.

8. з ю б з з б з з ю ж бы ь бж з я , з ь Ф .

Лицензирующим органом могут быть выданы:

1. дубликат лицензии

ч ы з ч з б ь я з ю , з ю, з я б з ы з

1. копия лицензии

з ч з ю з , я з ч я з я я з з ы ч ы ч ч х б ч х я ч я з я я з .

Лицензия подлежит переоформлению в случаях:

* реорганизации юридического лица в форме преобразования,
* изменения его наименования,
* адреса места нахождения,
* в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность,
* изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности,
* изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

В течение трех рабочих дней со дня представления лицензиатом надлежащим образом оформленных документов лицензирующий орган принимает решение:

* о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов;
* о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата.

ч я з ы ж б з ф з я я ф з ( ) бъ ых з я ф з ж з з .

В срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня приема заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов, принимается решение о переоформлении лицензии.

з я - 30

Приостановление действия лицензии:

Основания:

1. решение суда или органа исполнительной власти о привлечении к административной ответственности вследствие несоблюдения лицензионных требований;
2. решение лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии

я я

Содержание решения:

* наименования работ, услуг;
* адреса мест выполнения работ, оказания услуг, которые составляют лицензируемый вид деятельности

ых ы з ч з я я я ь з б ч з з ы я б б я з ых б .

Сведения о приостановлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

Основание возобновления лицензии:

* решение лицензирующего органа

з б я я я, ю з ч я я ь ы я, я, ю з я , ю ф ч я ь ы я.

Сведения о возобновлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

- б з

Аннулирование лицензии

ч я б ч х я ч я

Основания аннулирования лицензии:

1) представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;

14. з ч з я ь ых я ф ч я з я ь з , ю ь э я ь , бяз ь ь з ю з з ы ч ы ч з я з я ь .

2) прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) прекращение деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

(з юч з ф б з я я я ч з ых ю ч х ж ч ю я ю ч з ж я ь );

4) наличие решения суда об аннулировании лицензии.

з ю

Действие лицензии прекращается:

* со дня принятия лицензирующим органом решения о прекращении действия лицензии на основании заявления лицензиата о прекращении лицензируемого вида деятельности,
* со дня внесения соответствующих записей в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей,
* со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Лицензионный контроль

Нормативная база лицензионного контроля:

* федеральные законы, регулирующие осуществление отдельных видов деятельности;
* ФЗ "О лицензировании";
* ФЗ от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

ю ч

Основной формой контроля являются проверки

ы ы з ы

1. Плановые проверки

я з я ж ы я ых , з б ы я ж ы з ю .

Основания включения в план:

1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;

я - я б з я ы

2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата.

ь ы я ь

1. Внеплановые проверки

Основания:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

ч ь ФЗ, ч ы ю , ы я б з ь я з

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

## Саморегулирование

Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

я Ф ь ы з я я ях бъ я бъ ь ф ь я ь ы з .

Саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации:

* созданные в целях, предусмотренных ФЗ "О саморегулируемых организациях",
* основанные на членстве,
* объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

я я я я ь я ф ь я я ь ь бъ , бъ ых ы з .

Саморегулируемая организация:

1. Разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности, под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации.

Ф ь ы з ь я ы б я, ы , ж б ж я, з б я ых з .

1. Обращается в в суд с заявлением о признании недействующим не соответствующего федеральному закону нормативного правового акта, обязанность соблюдения которого возлагается на членов саморегулируемой организации.

ч , ж ф ь ы з ь - б ч .

1. Устанавливает меры дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации за нарушение требований стандартов и правил саморегулируемой организации.
2. Обеспечивает информационную открытость затрагивающей права и законные интересы любых лиц деятельности членов саморегулируемой организации.

Контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов

Контроль за осуществлением членами саморегулируемой организации предпринимательской или профессиональной деятельности проводится саморегулируемой организацией путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Ч з бяз ь я я бх ю ф ю з з я , я з .

Плановые проверки

Предметом плановой проверки является соблюдение членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации.

ж ь ь я я ю ь ы я з .

Плановая проверка проводится не реже одного раза в три года и не чаще одного раза в год.

Внеплановая проверка

я ю з ю ж б ч з б з .

ы я я я .

В ходе проведения внеплановой проверки исследованию подлежат только факты, указанные в жалобе, или факты, подлежащие проверке, назначенной по иным основаниям.

Порядок применения мер дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации

Орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия в случаях, установленных саморегулируемой организацией, вправе принять решение о применении следующих мер дисциплинарного воздействия:

1) вынесение предписания, обязывающего члена саморегулируемой организации устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;

2) вынесение члену саморегулируемой организации предупреждения;

3) наложение на члена саморегулируемой организации штрафа;

4) рекомендация об исключении лица из членов саморегулируемой организации, подлежащая рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации;

5) иные установленные внутренними документами саморегулируемой организации меры.

юб ч з ч я з ых я (б з ) з , б ( ) я я ь я (б з ) ( ) я б я , ж б ь з ь Ф з я з ч .